



COMUNE DI GOSSOLENGO

Provincia di Piacenza

Piazza Roma n° 16 - C.A.P. 29020

C.F. 00198670333

CENTRALINO Tel. (0523) 770711 Fax (0523) 779291

Indirizzo di posta elettronica: protocollo@comune.gossolengo.pc.it

ORIGINALE

SERVIZIO SOCIALE

Determina n. 321 del 26.06.2019

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL NIDO D'INFANZIA 'L'ALBERO DELLE COCCOLE' DEL COMUNE DI GOSSOLENGO PER LA DURATA DI QUATTRO ANNI EDUCATIVI DAL PERIODO DI ATTIVAZIONE DEL SERVIZIO FINO AL 14/07/2023. DETERMINA A CONTRARRE, ATTRIBUZIONE DELLA PROCEDURA DI SELEZIONE DEL CONTRAENTE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.) DELLA PROVINCIA DI PIACENZA ED IMPEGNO DI SPESA - RETTIFICA.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATE:

- la Determinazione n. 305 del 19.06.2019 con la quale si stabilisce:

1. di avviare una procedura selettiva per l'individuazione del concessionario cui affidare il SERVIZIO DI GESTIONE DEL NIDO D'INFANZIA "L'ALBERO DELLE COCCOLE" DEL COMUNE DI GOSSOLENGO PER LA DURATA DI QUATTRO ANNI EDUCATIVI DAL PERIODO DI ATTIVAZIONE DEL SERVIZIO FINO AL 14/07/2023, attribuendo alla SUA Provincia di Piacenza lo svolgimento delle attività di selezione del contraente giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Gossolengo e la Provincia di Piacenza in data 07/08/2018 (rep. n. 787 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza);
2. di dare atto che il capitolato d'appalto nonché il Progetto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 50/2016 sono stati approvati con Delibere di Giunta Comunale n. 83 del 22/05/2019 e n. 92 del 22 giugno 2019;
3. di procedere mediante procedura telematica aperta sotto soglia comunitaria ai sensi degli artt. 40 e 52 del D. Lgs. 50/2016, da aggiudicare anche in presenza di una sola offerta formalmente

valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 2, del medesimo D.Lgs. 50/2016;

4. di dare atto che:

- a. con Deliberazioni di Giunta Comunale n. 83 del 22/05/2019 la sottoscritta Stefania Bellani è stata nominata Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del comma 2, del Codice;
- b. con la medesima Deliberazione la Sig.ra Laura Rapacioli, Responsabile del Servizio scolastico/culturale del Comune di Gossolengo, è stata nominata Direttore dell'esecuzione ai sensi delle linee guida ANAC n. 3, § 10.2., lett. a) (aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11/10/2017);

5. di dare atto che, in relazione al Comunicato del Presidente dell'Anac del 9 gennaio 2019, è stato ulteriormente differito fino al 15 luglio 2019 il termine di avvio del sistema dell'Albo nazionale dei commissari di gara, sicché – fino a tale termine – troverà ancora applicazione la disciplina transitoria di cui all'art. 2016, comma 12 del Codice, a mente della quale “ ... la commissione aggiudicatrice continua ad essere nominata dalla stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto”;

6. fissare in 4 (quattro) anni educativi la durata dell'appalto, con decorrenza dalla data di stipula del contratto ovvero, se precedente, di attivazione del servizio indicativamente prevista per il 02/09/2019 e con riserva, alla scadenza del contratto (indicativamente fissata per il 14/07/2023), di prorogarlo per un periodo non superiore a 4 (quattro) mesi da computarsi dall'inizio dell'A.S. 2023/2024 (e dunque dal mese di settembre 2023 fino al termine del mese di dicembre 2023);

7. di dare atto di quanto segue:

- a) è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza:
 - in forza di quanto previsto dall' art. 5, c. 2., lett. a) della Convenzione, designare, ai sensi dell'art. 31, c. 14 del D.Lgs. 50/2016, un RUP Responsabile della Fase di Affidamento (RFA), per le attività di propria competenza;
 - in forza di quanto previsto dall' art. 5, c. 2., lett. b) della Convenzione:
 - procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) principale cui si riferirà questo Comune per l'acquisizione del CIG derivato;
 - provvedere al pagamento del relativo contributo all'ANAC, dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;

- b) ai sensi dell'art. 2, comma 1, della deliberazione ANAC n. 1300 del 20 dicembre 2017 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura è pari ad € 375,000;
 - c) ai sensi dell'art. 11, punto 2, lett.a. della richiamata Convenzione, la “quota fissa di adesione” relativamente all'anno 2019, pari ad euro 1.422,50 è stata corrisposta dal Comune di Gossolengo in data 13.03.2019 il mediante accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi banca d'Italia conto corrente n. 0060398;
 - d) ai sensi dell'art. 11, punto 2, lett. b. della richiamata Convenzione, la “quota variabile”, pari allo 0,30% dell'importo del servizio posto a base di gara pari euro 1.647,03 verrà liquidata dal Comune prima dell'indizione della presente procedura da parte della SUA, mediante accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi banca d'Italia conto corrente n: 0060398;
 - e) ai sensi dell'art. 11, punto 3 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € € 2.745,05 pari allo 0,5% dell'importo del servizio posto a base di gara, e verranno versate alla SUA una volta terminate le attività di competenza della medesima ai sensi della più volte citata Convenzione;
8. di fissare in euro 600,00 il contributo lordo onnicomprensivo da corrispondere ai membri della commissione giudicatrice per l'attività da essi svolta;
9. di dare atto, altresì che, come indicato nelle premesse del presente atto, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
- 1) la pubblicazione del bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - 2) pubblicazione del bando sul sito informatico del SITAR (Sistema Informativo Telematico Appalti Regionale della Regione Emilia-Romagna), che assolve anche l'obbligo di pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al D.M. 06/04/2001, n. 20;
 - 3) la pubblicazione di tutti i documenti di gara sul sito web di INTERCENTER – ER (alla voce “bandi e avvisi altri enti”, <https://intercenter.regione.emilia-romagna.it/servizi-imprese/bandi-altri-enti/bandi-e-avvisi-altri-enti>);
10. di determinare che il termine di pubblicazione del Bando e per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici interessati, verrà definito dalla SUA nel rispetto delle previsioni

di legge, e comunque per un periodo indicativo pari a 20-25 giorni in relazione al valore sotto soglia della presente procedura;

11. di provvedere alla pubblicazione delle informazioni concernenti il presente affidamento sul sito internet istituzionale di questo Ente, all'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi della normativa vigente ed in particolare ai sensi di quanto prescritto dagli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013;

12. di dare atto, altresì, che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

A	DESCRIZIONE DELL'APPALTO	IMPORTO €
A1	Importo contrattuale per l'esecuzione del servizio di gestione nido d'infanzia comunale per la durata di anni quattro (importo posto a base di gara)	549.010,00
A2	opzione proroga tecnica (4 mesi)	54.188,00
A3	Importo riserva modifiche prestazioni (variazione non superiore ad un quinto del costo del servizio) ex Art. 106 c. 12	120.639,60
	TOTALE A	723.837,60
B	ULTERIORI SPESE	
B1	IVA di legge (5% dell'importo complessivo)	36.191,88
B2	Contributo gara dovuto all'ANAC (da rimborsare alla SUA)	375,00
B3	Spese per pubblicazione bando ed esiti da rimborsare alla SUA a cura dell'aggiudicatario (fermo restando quanto previsto dall'art. 11, punto 7, lett. a.) della Convenzione	3.500,00
B4	spese per commissione giudicatrice	600,00
B5	Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. b della Convenzione) 0,30% importo gestione 4 anni	1.647,03

B6	Quota incentivi per funzioni tecniche dovuta alla SUA (0,5%) ai sensi art. 113, c. 5 del Codice, come ulteriormente disciplinato dalla Convenzione all'art. 11, c. 3	2.745,05
	TOTALE B	45.058,96
	TOTALE A+B	768.896,56

13. di impegnare a favore della SUA istituita presso la Provincia di Piacenza la somma complessiva pari ad € 4.767,08 di cui:

- € 4.392,08 da erogare alla SUA per la gestione della procedura, ai sensi dell'art. 11 c. 2, lett. b, nonché dell'art. 11, c. 3 della Convenzione, trova copertura finanziaria al capitolo 11010301/1 del bilancio di previsione 2019/2021 esercizio 2019;
- € **375,00** per il pagamento della quota dovuta all'ANAC, mediante imputazione al capitolo al capitolo 11010302/1 del bilancio di previsione 2019/2021 esercizio 2019;

14. di liquidare a favore della Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Piacenza, la complessiva somma pari ad € **4.767,08** (di cui € 1.647,03 quale contribuzione ex art. 11 c. 2 lett. B della Convenzione, € 2.745,05 quale "quota incentivi" ai sensi art. 113, comma 5 ed € 375,00 per far fronte al pagamento del "contributo gara" dovuto all'ANAC), con accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi Banca d'Italia conto corrente n. 0060398, indicando la seguente causale: "SUA P/C DEL COMUNE DI GOSSOLENGO – GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL NIDO D'INFANZIA L'ALBERO DELLE COCCOLE PER LA DURATA DI QUATTRO ANNI EDUCATIVI DAL PERIODO DI ATTIVAZIONE DEL SERVIZIO FINO AL 14/07/2023;

15. **di dare atto** che la somma di € 600,00 quale compenso a favore della commissione giudicatrice verrà impegnata al capitolo 11010302/1 a favore dei Commissari;

16. **di dare atto** che le spese di pubblicità, verranno anticipate dalla SUA Provincia di Piacenza la quale provvederà a richiederne il rimborso all'aggiudicatario;

17. di impegnarsi, ai sensi dell'art. 11, c. 7, lett. a) della Convenzione, a rimborsare direttamente le spese di pubblicazione alla SUA della Provincia di Piacenza qualora si verifichi uno dei casi previsti dal predetto articolo;

18. di dare atto che la sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;
19. di dare atto che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
20. di trasmettere la presente determina alla SUA Provincia di Piacenza;

- la Delibera di G.C. n. 92 del 22.06.2019 con la quale si stabilisce:

- di modificare il progetto ex art 23 del Codice, approvato DGC n. 83 del 22/05/2019 - allegato 2, con particolare riferimento alla modalità di attribuzione dei punteggi dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi di quanto disposto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione – Linee guida n. 2 del 21.09.20176, aggiornate con Delibera di Consiglio del 02.05.2018;;
- di approvare il progetto ex art 23 del Codice aggiornato (allegato 1);
- di autorizzare altre eventuali rettifiche ed integrazioni al capitolato speciale ed al progetto ex art 23 del Codice da parte del Responsabile a contrattare, che non ne alterino il contenuto sostanziale;

CONSIDERATO:

- ✓ che, ai sensi e per gli effetti delle Linee Guida n. 5, di attuazione del Codice, recanti «*Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici*» (aggiornate con Delibera ANAC del Consiglio n. 4 del 10/01/2018), le stazioni appaltanti devono fornire – già nei documenti di gara – informazioni dettagliate sulla composizione della commissione giudicatrice, sulle modalità di scelta degli eventuali componenti interni e di nomina del Presidente, nonché sulle funzioni e compiti della commissione.

PRECISATO:

- ✓ che, con la legge 14/06/2019 n. 55 di conversione, con modificazioni, del D.L. 18/04/2019, n. 32, è stato sospeso fino al 31/12/2020, il comma 3 dell'art. 77 del Codice e che quindi la commissione giudicatrice continua ad essere nominata dalla stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto;
- ✓ che, pertanto, in forza della sopra richiamata Convenzione, i membri della commissione giudicatrice saranno nominati dalla SUA Provincia di Piacenza, in conformità con i criteri di nomina previsti dal Provvedimento n. 91 del 02/09/2016 del Presidente della Provincia di Piacenza;

RITENUTO PERTANTO:

- di stabilire che, come già indicato nel Progetto sopra citato, l'offerta tecnica venga valutata tenendo conto del § III delle Linee guida n. 2 in materia di “*Offerta economicamente più vantaggiosa*” approvate dall'ANAC con delibera n. 1005 del 21/09/2016, conformate al decreto “correttivo” D.Lgs. n. 56/2017 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2 maggio 2018, e, dunque, sulla base dei seguenti criteri e relativi punteggi, riportati nella tabella sottostante, i quali avendo “natura discrezionale”, comportano l'attribuzione del relativo coefficiente in ragione dell'esercizio della discrezionalità spettante alla commissione giudicatrice;

Tabella dei criteri aventi natura discrezionale (D), di valutazione dell'offerta tecnica

ELEMENTI DI NATURA DISCREZIONALE				
A	Progetto educativo ed organizzativo			Max 40 punti
	A1	Caratteristiche del progetto didattico educativo	D Max 15 punti	
	A2	Caratteristiche del progetto organizzativo	D Max 15 punti	
	A3	Descrizione dei titoli professionali e delle risorse umane utilizzate	D Max 10 punti	
B	Attività gestionale ed esperienza operativa			Max 30 punti
	B1	Strategie e modalità atte ad affinare il coordinamento del lavoro degli operatori all'interno del servizio nonché modalità e metodologie di raccordo con l'équipe comunale e le agenzie educative, aggregative, sportive, e culturali del territorio	D Max 10 punti	
	B2	Certificazione di controllo qualità ottenuta per servizi educativi	D Max 5: - punti possesso certificazione di qualità ai sensi della normativa vigente in materia: 5 punti - possesso altra certificazione: 2 punti - nessuna certificazione: 0 punti	

B3	Percorsi formativi proposti per il personale impiegato nel periodo di esecuzione dell'appalto	D Max 5 punti	
B4	Proposte e aspetti migliorativi rispetto alle condizioni base del capitolato	D Max 10 punti	

- Di valutare i coefficienti relativi sulla base delle previsioni di cui alla lettera a), paragrafo V delle Linee guida ANAC n. 2/2016, e più precisamente:
 - ✓ ciascun commissario di gara attribuirà un coefficiente $V(a)_i$, variabile tra 1 e 0, a ciascun criterio o sub-criterio oggetto di valutazione;
 - ✓ si procederà al calcolo della media dei coefficienti attribuiti da ciascun commissario in relazione a ciascun criterio o sub-criterio valutato, così ottenendo dei coefficienti medi definitivi;
 - ✓ si moltiplicherà il coefficiente medio definitivo così ottenuto per il punteggio massimo previsto per ciascun criterio o sub-criterio (indicato nella tabella sopra riportata), determinando in tal modo il punteggio da assegnare per ogni criterio o sub-criterio;
 - ✓ quanto all'attribuzione dei coefficienti da parte di ciascun commissario, essi saranno determinati secondo la seguente scala di valori:

GIUDIZIO	COEFFICIENTE	CRITERI DI GIUDIZIO
Ottimo	0,96-1,00	Aspetti positivi elevati o piena rispondenza alle aspettative
Più che adeguato	0,61-0,95	Aspetti positivi rilevanti o buona rispondenza alle aspettative
Adeguato	0,45-0,60	Aspetti positivi evidenti ma inferiori alle aspettative
Parzialmente adeguato	0,26-0,44	Aspetti di miglioramento appena percettibili
Inadeguato	0,00-0,25	Nessuna proposta o miglioramento irrilevante

- di assegnare il punteggio tecnico complessivo, ottenuto dalla somma dei singoli punteggi assegnati per ciascun criterio o sub-criterio sulla base di quanto sopra previsto, in applicazione

quindi della seguente formula (punto 1 del cap VI delle suindicate Linee guida ANAC n.2/2016:

$$PT_i = \sum_n [W_i * V(a)_i]$$

dove:

- PTi = Punteggio tecnico totale;
n = numero totale dei requisiti;
Wi = peso o punteggio attribuito al requisito (i);
V(a)i = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i)
variabile tra zero e uno;
 Σn = sommatoria.

PRECISATO CHE:

- il Progetto di gestione del servizio consiste in due Relazioni, contenenti la proposta tecnico-organizzativa elaborata dal concorrente con riferimento agli argomenti di cui ai seguenti criteri di valutazione:

A	Progetto educativo ed organizzativo	
	A1	Caratteristiche del progetto didattico educativo
	A2	Caratteristiche del progetto organizzativo
	A3	Descrizione dei titoli professionali e delle risorse umane utilizzate
B	Attività gestionale ed esperienza operativa	
	B1	Strategie e modalità atte ad affinare il coordinamento del lavoro degli operatori all'interno del servizio nonché modalità e metodologie di raccordo con l'équipe comunale e le agenzie educative, aggregative, sportive, e culturali del territorio
	B2	Certificazione di controllo qualità ottenuta per servizi educativi
	B3	Percorsi formativi proposti per il personale impiegato nel periodo di esecuzione dell'appalto
	B4	Proposte e aspetti migliorativi rispetto alle condizioni base del capitolato

PRECISATO INOLTRE CHE:

- per i punti A1 e A2 la relazione consistente nel progetto educativo ed organizzativo del servizio deve essere redatta in maniera sintetica ed esaustiva su massimo 25 cartelle (una cartella equivale ad una facciata), in formato A4, numerata progressivamente in ogni cartella, redatta con carattere Time New Romans, dimensione non inferiore a 12;

- per il punto B la relazione deve essere redatta in maniera sintetica ed esaustiva su massimo 10 cartelle (una cartella equivale ad una facciata), in formato A4, numerata progressivamente in ogni cartella, redatta con carattere Time New Romans, dimensione non inferiore a 12;
- le offerte migliorative verranno prese in considerazione e valutate esclusivamente se esplicitate e dettagliate anche nei tempi di realizzazione e costituiranno impegno contrattuale per il contraente aggiudicatario della gara;

RITENUTO inoltre di valutare l'offerta economica attribuendo un massimo di 30 punti, sulla base dei seguenti coefficienti:

- il coefficiente 1 (uno) verrà assegnato all'offerta più conveniente per il Comune (contenente il maggior ribasso sul valore posto a base di gara);
- il coefficiente 0 (zero) verrà assegnato all'offerta che non prevede nessun ribasso rispetto all'importo posto a base di gara;
- alle offerte intermedie verrà assegnato il coefficiente risultante dall'applicazione della seguente formula di interpolazione bilineare:

$$C_i \text{ (per } A_i \leq A \text{ soglia)} = X * (A_i / A \text{ soglia})$$

$$C_i \text{ (per } A_i > A \text{ soglia)} = X + (1,00 - X) * [(A_i - A \text{ soglia}) / (A \text{ max} - A \text{ soglia})]$$

dove:

C_i = coefficiente attribuito al concorrente i -esimo;

A_i = valore del ribasso del concorrente i -esimo;

A soglia = media aritmetica dei valori del ribasso offerto dai concorrenti;

$X = 0,90$;

A max = valore del ribasso più conveniente.

RITENUTO infine di attribuire il punteggio finale, sia tecnico che economico, in base alla seguente formula:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots + C_{ni} \times P_n$$

dove

P_i = punteggio concorrente i ;

C_{ai} = coefficiente criterio di valutazione a , del concorrente i ;

C_{bi} = coefficiente criterio di valutazione b , del concorrente i ;

.....

C_{ni} = coefficiente criterio di valutazione n , del concorrente i ;

P_a = peso criterio di valutazione a ;

P_b = peso criterio di valutazione b ;

.....

P_n = peso criterio di valutazione n .

PRECISATO che:

- non si intende procedere ad alcuna riparametrazione al fine di evitare i rischi di possibile alterazione della concorrenza;
- nelle operazioni matematiche effettuate per l'attribuzione dei punteggi a tutti gli elementi, verranno usate le prime due cifre decimali con arrotondamento all'unità superiore o inferiore qualora la terza cifra decimale risulti pari, superiore o inferiore a cinque;

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede e per l'effetto:

- 1) di dare atto che il capitolato d'appalto nonché il Progetto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 50/2016 sono stati approvati con Delibere di Giunta Comunale n. 83 del 22/05/2019 e n. 92 del 22 giugno 2019;
- 2) di dare atto:
 - ✓ che, ai sensi e per gli effetti delle Linee Guida n. 5, di attuazione del Codice, recanti «*Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici*» (aggiornate con Delibera ANAC del Consiglio n. 4 del 10/01/2018), le stazioni appaltanti devono fornire – già nei documenti di gara – informazioni dettagliate sulla composizione della commissione giudicatrice, sulle modalità di scelta degli eventuali componenti interni e di nomina del Presidente, nonché sulle funzioni e compiti della commissione;
 - ✓ che, con la legge 14/06/2019 n. 55 di conversione, con modificazioni, del D.L. 18/04/2019, n. 32, è stato sospeso fino al 31/12/2020, il comma 3 dell'art. 77 del Codice e che quindi la

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto attesta che la presente determina viene pubblicata in data odierna:

- sul sito internet del Comune di Gossolengo “Sezione Amministrazione trasparente”
www.comune.gossolengo.pc.it

Gossolengo, 27.06.2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
BELLANI STEFANIA

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto attesta che la presente determina viene pubblicata in data odierna:

- all’Albo Pretorio del Comune on line

Gossolengo, 27.06.2019

IL SEGRETARIO COMUNALE
MEZZADRI D.ssa ELENA